



Der Landrat

VORLAGEN Nr. 0384/2013

Jever, den 21.11.13

Sitzung/Gremium	am:	
Ausschuss für Wirtschaft, Tourismus, Kreisentwicklung und Finanzen	04.12.2013	öffentlich
Kreisausschuss des Landkreises Friesland	11.12.2013	nicht öffentlich
Kreistag des Landkreises Friesland	16.12.2013	öffentlich

Bezeichnung des Beratungsgegenstandes:

Freistellungsentscheidung für die Erbringung von Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse im Rahmen eines Betrauungsaktes bei Beteiligungen der Kommunen nach Bestimmungen des EU-Rechts; hier: Volkshochschule/Musikschule FRI/WTM

Beschlussvorschlag:

Die Volkshochschule/Musikschule der Landkreise Friesland und Wittmund gGmbH wird

- im Geschäftszweig „Volkshochschule“ mit der Wahrnehmung des gesetzlichen Auftrages zur Weiterbildung nach dem Niedersächsischen Gesetz zur Förderung der Erwachsenenbildung (NEBG) und
- im Geschäftszweig „Musikschule“ gemäß Richtlinien und Vorgaben des Verbandes deutscher Musikschulen (VdM) mit der Durchführung von Angeboten der musikalischen Bildung

betr. - Die Verwaltung wird beauftragt, den Betrauungsakt in der beiliegenden Fassung abzuschließen.

Finanzielle Auswirkungen: <input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nein				
Gesamtkosten der Maßnahmen (ohne Folgekosten)	Direkte jährliche Folgekosten	Finanzierung: Eigenanteil objektbezogene Einnahmen		Sonstige einmalige oder jährliche laufende Haushaltsauswirkungen
€ _____	€ _____	€ _____	€ _____	€ _____
Erfolgte Veranschlagung: <input type="checkbox"/> Ja, mit € _____ <input type="checkbox"/> Nein				
im <input type="checkbox"/> Ergebnishaushalt <input type="checkbox"/> Finanzhaushalt Produkt- bzw. Investitionsobjekt: _____				
gez. K. Dieken Sachbearbeiterin Fachbereichsleiter/in		Sichtvermerke: _____ _____ _____ Abteilungsleiter/in Kämmerei Landrat		
Beratungsergebnis:				
Einstimmig <input type="checkbox"/>	Ja-Stimmen _____	Nein-Stimmen _____	Enthaltungen _____	Kenntnisnahme <input type="checkbox"/>
				Lt. Beschlussvorschlag <input type="checkbox"/>
				Abweichender Beschluss <input type="checkbox"/>

Begründung:

Die VHS/Musikschule der Landkreise Friesland und Wittmund gGmbH wurde von ihrem Wirtschaftsprüfer, der OBIC-Wirtschaftsprüfungsgesellschaft aus Oldenburg, darauf hingewiesen, dass sie gemäß Vorgaben der Europäischen Union von ihren Gesellschaftern, den Landkreisen Friesland und Wittmund, im Rahmen eines sog. „Betrauungsaktes“ einen Freistellungsbeschluss erhalten müsse, der sicherstellt, dass die gGmbH als Anbieterin von Dienstleistungen auf dem freien Markt für ihre „kommunalen Mütter“ als Dienstleister im öffentlichen Interesse und im Rahmen der Daseinsvorsorge auftreten und aus diesem Grunde von beiden Landkreisen Zuschüsse für ihre Arbeit erhalten kann.

Nach Art. 107 Abs. 1 des Vertrages über die Arbeitsweise der Europäischen Union (AEUV) – ehemals Art 87 EG-Vertrag - ist die Gewährung von Beihilfen von öffentlicher Seite an Unternehmen grundsätzlich verboten. Entscheidend ist die Frage, ob es einen Markt / Wettbewerb für die angebotenen Leistungen gibt und demzufolge eine potentielle Wettbewerbsverzerrung vorliegen könnte. Gemäß Art. 106 Abs. 2 AEUV können Beihilfen für mit dem Vertrag kompatibel erklärt und von der Anmeldepflicht bei der EU-Kommission (sog. Notifizierungspflicht) befreit werden, wenn es sich um Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse (DAWI) handelt oder die sogenannte 'de-minimis-Regelung' entsprechende Anwendung findet.

Das im November 2006 in Kraft getretene sog. „Monti-Paket“ der EU-Kommission zum europäischen Beihilferecht wurde durch das am 20.12.2011 veröffentlichte Beihilfereformpaket („Almunia-Paket“) weiterentwickelt. Das „Almunia-Paket“ will öffentliche Ausgleichszahlungen und Begünstigungen an Unternehmen mit Gemeinwohlverpflichtungen erleichtern.

Danach können Unternehmen, die mit Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse betraut sind (dies entspricht im EU-Recht in der Regel Leistungen der Daseinsvorsorge), von der Notifizierungspflicht (Anzeige- und Genehmigungspflicht) freigestellt werden.

Wichtiger Bestandteil der o.g. EU-Pakete ist die sog. „Entscheidung“, auch als „Freistellungsentscheidung“, bezeichnet. Diese befasst sich mit den Voraussetzungen, die gelten sollen, wenn bei der Erbringung von Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse öffentliche Zuwendungen für Dienstleistungen nicht bei der EU-Kommission zu notifizieren sind.

Zu diesem Zweck muss im Rahmen eines Betrauungsaktes die Freistellung eines Unternehmens erfolgen. Im vorliegenden Fall müssen danach die Landkreise Friesland und Wittmund jeweils für sich einen rechtsverbindlichen Betrauungsakt für die Volkshochschule und Musikschule der Landkreise Friesland und Wittmund gGmbH beschließen, in welchem die gGmbH in ihren Geschäftsbereichen „Volkshochschule“ und „Musikschule“ mit der Aufgabenwahrnehmung im Bereich der Daseinsvorsorge betraut wird. Es dürfen keine wechselseitigen Verpflichtungen bestehen; d. h. es muss sich um einen echten Zuschuss handeln. Andernfalls würden laufende Zuschüsse und evtl. Verlustausgleichszahlungen der Umsatzsteuer unterliegen.

Der Betrauungszeitraum darf maximal zehn Jahre umfassen. Er muss nicht separat formuliert werden; er kann auch im Gesellschaftsvertrag oder in einer Satzung enthalten sein oder eben durch Kreistagsbeschluss erfolgen. Nach den neuen Standards des Instituts für Wirtschaftsprüfer (IDW PS 700) ist die Überprüfung des Vorliegens eines Betrauungsaktes Bestandteil der Jahresprüfung, wenn eine Einrichtung von einer Kommune

eine Beihilfe erhält. Das Fehlen eines Betrauungsaktes führt zur Einschränkung des Bestätigungsvermerks. Sowohl im Gesellschaftsvertrag wie auch in der Satzung ist keine Regelung aufgenommen worden, so dass eine Beschlussfassung durch die politischen Gremien erforderlich ist.

Der Landkreis Wittmund gibt zeitgleich eine gleich lautende Vorlage in die dortigen Gremien.

Anlage:

Entwurf des Betrauungsaktes