

# SACHSTAND NACHHALTIGE BESCHAFFUNG

Uwe Schiffer  
Zentrale Vergabestelle  
29. Juni 2023









# NACHHALTIGKEIT

Als nachhaltig wird eine Entwicklung bezeichnet, bei der

heutige Bedürfnisse befriedigt werden (intergenerationale Gerechtigkeit),

ohne zukünftigen Generationen die Lebensgrundlage zu entziehen (intragenerationale Gerechtigkeit).

# VERGABEBGRUNDSÄTZE

	<b>Wirtschaftlichkeit</b>	(Sparsamkeit, bestes Preis-/Leistungsverhältnis)
	<b>Verhältnismäßigkeit</b>	(insb. in Bezug auf Anforderungen im LV, an die Eignung etc.)
	<b>Gleichbehandlung</b>	(keine diskriminierenden Kriterien, bei Bieterfragen Info an alle, (Produkt-)Neutralität)
	<b>Mittelstandsschutz</b>	(z.B. durch zweckmäßige Teilung in Fachlose oder Teillose)
	<b>Wettbewerb</b>	(freier Zugang zum Verfahren, grundsätzlich mind. 3 Bieter)
	<b>Transparenz</b>	(Veröffentlichung der Ausschreibung, Bindung daran; Veröffentlichung der Zuschlagskriterien; Dokumentation)

§ 3 Abs. 1 NTVergG i.V.m. § 97 GWB, § 2 UVgO

# VERGABE GRUNDLAGEN

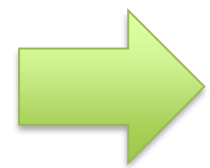
Grundsätzlich gilt, dass der Gegenstand der Beschaffung der freien Bestimmung des öffentlichen Auftraggebers unterliegt.  
**(Leistungsbestimmungsrecht)**

In den Vergabeunterlagen ist festzulegen, welche Eigenschaften und Beschaffenheitsmerkmale die Leistung aufweisen soll.

Es besteht **keine Verpflichtung** des AG, mögliche oder tatsächliche Wettbewerbsvor- oder Nachteile potentieller Bieter durch Gestaltung des Verfahrens und der Leistungsbeschreibung auszugleichen.

## VERGABE – GRUNDSÄTZE

**Ausgangspunkt : Leistungsbestimmungsfreiheit des AG,  
d.h. das Vergaberecht schränkt den AG nicht in seiner  
Entscheidung ein,**



ob er Leistungen am Markt einkauft und



welche Leistungen er einkauft / beschafft

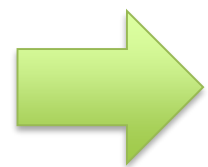
**Grenze: sog. „Produktneutralität“**

# ZUSCHLAGSKRITERIEN UND BEWERTUNGSSYSTEM

## § 127 Abs. 1 GWB

Der Zuschlag wird auf das wirtschaftlichste Angebot erteilt. Grundlage dafür ist eine Bewertung des öffentlichen Auftraggebers, ob und inwieweit das Angebot die vorgegebenen Zuschlagskriterien erfüllt. Das wirtschaftlichste Angebot bestimmt sich nach dem besten **Preis-Leistungs-Verhältnis**. Zu dessen Ermittlung können neben dem **Preis** oder den **Kosten** auch **qualitative, umweltbezogene oder soziale Aspekte** berücksichtigt werden.

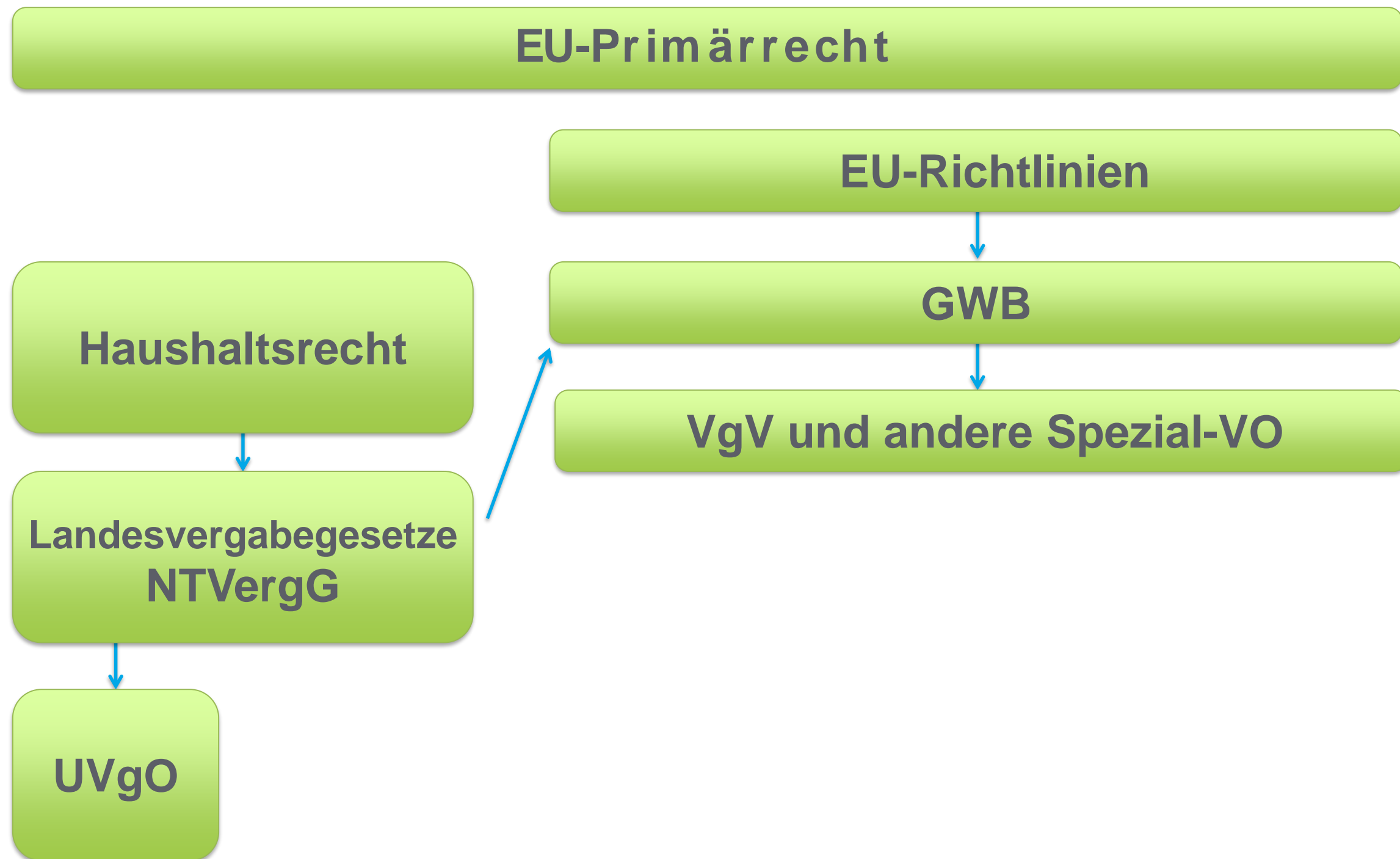
Vergleichbare Regelungen auch in § 58 Abs. 1 und 2 VgV, § 43 Abs. 1 und 2 UVgO



Bewertet werden können danach sowohl monetäre als auch nicht-monetäre Kriterien!



# GESETZLICHE GRUNDLAGEN



# GESETZLICHE GRUNDLAGEN FÜR NACHHALTIGE BESCHAFFUNGSPROZESSE



**Oberhalb der EU-Schwellenwerte haben öffentliche Auftraggeber in die Vorschriften des GWB und der VgV / VOB/A EU anzuwenden.**



**Regelungen in der Unterschwelle:**

**Gemäß § 3 Abs. 1 (Niedersächsisches Tariftreue- und Vergabegesetz – NTVergG) sind seit 2020 die Vorschriften der UVgO / VOB A anzuwenden.**

**Daher kann auf die Verwendung von Gütezeichen gem. § 24 UVgO zurückgegriffen werden.**

## NIEDERSÄCHSISCHES TARIFTREUE- UND VERGABEGESETZ – NTVERG

Das NTVerg regelt sowohl soziale wie auch ökologische Aspekte.  
Diese Aspekte gelten **ab einem Auftragswert von 20.000 €**.

Das NTVerg ermöglicht in § 10 die „**Umweltverträgliche Beschaffung**“:

„Öffentliche Auftraggeber können bei der Festlegung der Anforderungen an die zu beschaffenden Gegenstände oder Leistungen berücksichtigen, inwieweit deren Erstellung, Lieferung, Nutzung und Entsorgung **umweltverträgliche** erfolgt.“

Entsprechende **Anforderungen** müssen im **sachlichen Zusammenhang** mit dem Auftragsgegenstand stehen und sich aus der Leistungsbeschreibung ergeben.“

# NIEDERSÄCHSISCHES TARIFTREUE- UND VERGABEGESETZ – NTVERGG

In § 12 geht das Gesetz auf soziale Kriterien im Sinne der ILO-Kernarbeitsnormen ein:

- (1) Bei der Vergabe von Bau-, Liefer- oder Dienstleistungen ist darauf hinzuwirken, dass im Anwendungsbereich des Absatzes 2 **keine Waren** Gegenstand der Leistung sind, die **unter Missachtung der in den Kernarbeitsnormen** der Internationalen Arbeitsorganisation (ILO) **festgelegten Mindestanforderungen gewonnen oder hergestellt** worden sind. (...)

# NKERNVO

Die Niedersächsische Verordnung über die Beachtung der Kernarbeitsnormen der Internationalen Arbeitsorganisation bei der Vergabe öffentlicher Aufträge (NKernVO) vom 30. April 2015 konkretisiert die Vorgabe in § 12 NTVergG.

Die NKernVO beschränkt sich auf folgende Produktgruppen:

- Stoffe und sonstige Textilwaren,
- ungebrauchten Naturstein,
- Tee, Kaffee und Kakao, Blumen
- sowie Spielwaren und Sportbälle

Sind Waren aus diesen Produktgruppen Gegenstand der Auftragserfüllung und stammen die Waren aus einem Staat, der in der Liste der OECD als Entwicklungs- oder Schwellenland aufgeführt ist, so haben die Teilnehmer am Vergabeverfahren dem öffentlichen Auftraggeber auf bestimmte Art nachzuweisen, dass die Waren unter Beachtung der Mindestanforderungen aus den Übereinkommen nach § 12 Abs. 1 Satz 2 NTVergG gewonnen oder hergestellt wurden.

# GRUNDLAGENSCHULUNG "FAIRE BESCHAFFUNG IN KOMMUNEN"

Am 3. November 2022 hat die "Servicestelle Kommunen in der Einen Welt" SKEW eine Grundlagenschulung durchgeführt, an der 10 Mitarbeiter des Landkreises und kreisangehöriger Kommunen teilgenommen haben.



Agenda	
09:00 Uhr	Begrüßung & Vorstellung der Agenda, Erwartungen
09:20 Uhr	Was ist Faire Beschaffung? Bestandsaufnahme mit Teilnehmenden
09:50 Uhr	<b>Grundlagen der Fairen Beschaffung</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Problematische Arbeitsbedingungen, Wirkung kommunalen Engagements</li> <li>• Kriterien der Fairen Beschaffung und Gütezeichen</li> <li>• Tools zur Unterstützung (Kompass Nachhaltigkeit)</li> </ul>
10:40 Uhr	<b>Pause</b>
11:00 Uhr	<b>Rechtlicher Handlungsrahmen</b>
11:15 Uhr	<b>Rechtssichere Umsetzung</b> von Vergabeverfahren mit Nachhaltigkeitskriterien von der Marktanalyse bis zur Auswertung von Nachweisen
12:30 Uhr	<b>Mittagspause</b>
13:30 Uhr	Beispiel-Ausschreibung identifizieren, Gruppen festlegen, <b>Übung 1:</b> Bedarfsanalyse
13:50 Uhr	<b>Übung 2:</b> Marktanalyse über den Kompass Nachhaltigkeit unter Berücksichtigung von Nachhaltigkeitskriterien – Exkurs: Bieterdialoge
14:20 Uhr	<b>Pause</b>
14:40 Uhr	<b>Übung 3:</b> Erstellung des Leistungsverzeichnisses und weiterer Ausschreibungsunterlagen – Ausblick: Nachweisprüfung
15:30 Uhr	<b>Unterstützungsmöglichkeiten,</b> Klärung letzter Fragen, Rückmeldungen, Abschluss
16:00 Uhr	<b>ENDE</b>

## SENSIBLE PRODUKTGRUPPEN

- **Arbeits- und Schutzbekleidung, PSA, Heimtextilien**
- **Lederprodukte/ Schuhe**
- **IT-Hardware**
- **Nahrungsmittel (inkl. Catering und Kantine)**
- **ebenso Schnittblumen und Pflanzen**
- **Natursteine (Lieferleistung & Bauausschreibung)**
- **Spielzeug / Sportbälle**

# NACHHALTIGE BESCHAFFUNG - PAPIER

Monat	Vergabe	Nachhaltig da
2017 - heute	Beschaffung von Recyclingpapier	Weniger Schadstoffe weniger Wasserverbrauch
2017 – heute	Beschaffung von Recycling Toiletten- und Hygienepapier	Weniger Schadstoffe weniger Wasserverbrauch

Bei der Beschaffung von Papier wird u.a. die Einhaltung bestimmter Gütesiegel als Kriterium gefordert.



EU Ecolabel - Papier

Zur Zeit  
schwierig



## BLAUER ENGEL - PAPIER



Blauer Engel - Papier

Sehr Gute Wahl 😊



- Das Siegel kennzeichnet Papier, welches zu 100% aus Altpapier hergestellt ist (DE-UZ 14a). Beim ökologischen Systemvergleich schneiden die Produkte, im Hinblick auf **Ressourcenverbrauch, Abwasserbelastung, Wasser- und Energieverbrauch** wesentlich besser ab – bei vergleichbaren Gebrauchseigenschaften der Produkte.
- Zusätzlich werden Anforderungen an den Chemikalieneinsatz gestellt, so sind beispielsweise bei der Herstellung der Einsatz von **Chlor, halogenierten Bleichmitteln und biologisch schwer abbaubaren Komplexbildnern** verboten.
- Das Siegel für Papier basiert auf der Vergabekriterien DE-UZ 14a.
- Recyclingpapiere (DE UZ-14a, DE-UZ 72, DE-UZ 56),
- Fertigerzeugnisse aus Recyclingpapier (DE-UZ 14b)
- Druckerzeugnisse (DE-UZ 195).

## EU ECOLABEL PAPIER



EU Ecolabel - Papier

Gute Wahl 😊



- Das Siegel stellt Anforderungen an den gesamten Herstellungsprozess des Papiers. Um Wasser und Luft zu schonen, **wird der Chemikalieneinsatz beschränkt**.
- Das verwendete Material muss außerdem zu **mindestens 70% recycelt** sein und/oder von externen Zertifizierungssystemen, wie beispielsweise FSC und PEFC, zertifiziert sein.
- Das Siegel für Grafisches Papier, Hygienepapier und Hygienepapierprodukte basiert auf dem Beschluss der EU-Kommission (EU) 2019/70.
- Das Siegel für Druckerzeugnisse, Schreibwaren aus Papier und Papiertragetaschenerzeugnisse basiert auf dem Beschluss der EU-Kommission (EU) 2020/1803.
- Wenn alle Anforderungen umgesetzt sind, darf das Papier mit dem EU-Ecolabel gekennzeichnet werden.

## FSC RECYCLED - PAPIER



Forest Stewardship Council  
(FSC) - Recycled

Nicht bewertet



Programme for the  
Endorsement of Forest  
Certification (PEFC)

Nicht bewertet

- Das „FSC Recycled“-Siegel gewährleistet, dass ein Holz- oder Papierprodukt **ausschließlich aus Recyclingmaterial** besteht.
- Das **FSC MIX Siegel** zeichnet Produkte aus, die dass **mindestens 70%** Fasern von Holz- oder Papierprodukten aus **FSC-Holz** und /oder **Altpapier** beinhalten.
- **FSC®** ist die **verlässlichste Organisation** für die **Absicherung wichtiger Umwelt- und Sozialstandards** im Wald.
- Produkte mit dem **FSC Siegel** bestehen zu **100% aus FSC-zertifiziertem Material**.

## NACHHALTIGE IT – BESCHAFFUNG GEBRAUCHTE GERÄTE

Zeitraum	Vergabe	Nachhaltig da	Umfang
08 -12 / 2020	460 Notebooks für Schüler / Lehrer	Verlängerung Lebenszyklus der Geräte	184.500 €
07 – 09 / 2020	Server (Schule)	Verlängerung Lebenszyklus der Geräte	25.100 €
01 – 03 / 2022	60 Desktop-PC Ausstattung Schule	Verlängerung Lebenszyklus der Geräte	22.500 €

Bei den hier beschafften Geräten handelte es sich um gebrauchte Hardware, Leasingrückläufer großer Firmen, die bei Spezialfirmen geprüft, gereinigt und die Datenträger sicher gelöscht werden.

Die Geräte erhalten so nach ihrer „Erstnutzung“ von 2 – 4 Jahren eine Folgenutzung von weiteren Jahren.

## NACHHALTIGE IT - BESCHAFFUNG

Neben der Beschaffung von **gebrauchter Hardware** besteht natürlich auch der Bedarf nach **aktuellen Geräten**.

Auch hier ist im IT - Bereich nachhaltige Beschaffung zum Teil möglich.

Auch hier gibt es Gütesiegel.

## NACHHALTIGE IT - BESCHAFFUNG

Zeitraum	Vergabe	Nachhaltig da	Umfang
11 / 2022	130 Notebooks + Taschen	TCO 9.0, Energy Star Zert. Recyclingmaterial	145.000 €



Netzadapter max. 65 W

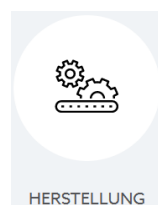


## BLAUER ENGEL - IT

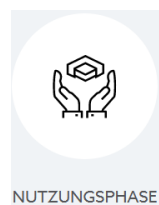


Blauer Engel - Laptops & Co.

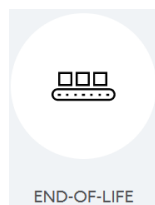
Sehr Gute Wahl 😊



HERSTELLUNG



NUTZUNGSPHASE

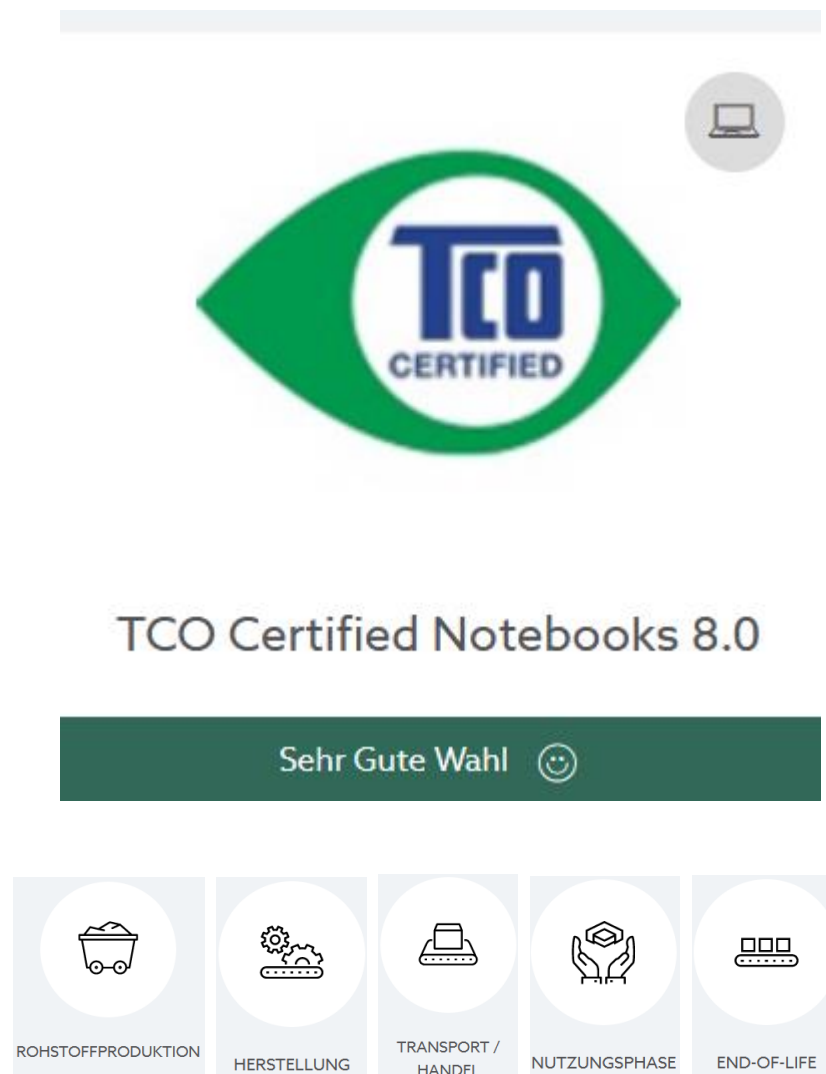


END-OF-LIFE

- Ziel dieses Blauen Engel für Computer (DE-UZ 78,) ist es, Geräte auszuzeichnen, die einen **geringen Energieverbrauch haben, langlebige und recyclinggerechte Konstruktion aufweisen und umweltbelastende Materialien vermeiden.**
- Es handelt sich um eine **Produktzertifizierung.** Das Siegel befindet sich am Endprodukt.

<https://www.siegelklarheit.de/blauer-engel-Laptops-co-33>

## TCO CERTIFIED - IT



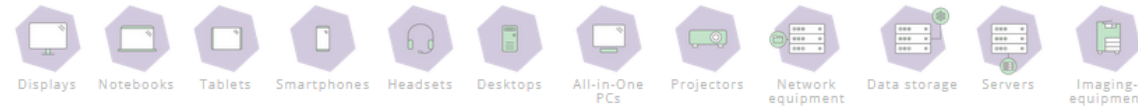
- Ziel von TCO ist es, den Fortschritt hin zu nachhaltigen IT-Produkten voranzutreiben. Zertifizierte Produkte müssen während des gesamten Lebenszyklus umfassende ökologische und soziale Kriterien erfüllen. So müssen die **Fabriken**, in denen zertifizierte Produkte hergestellt werden, Kriterien zu **Arbeitszeiten, Arbeitsumgebung und Löhnen** einhalten.
- Die **Produkte** müssen Kriterien für **Energieeffizienz, ergonomisches Design** und einen begrenzten **Gehalt an gefährlichen Stoffen** erfüllen.
- **Unabhängige, akkreditierte Organisationen** verifizieren, dass **Fabriken und Produkte alle Kriterien** erfüllen.
- Die Verifizierung erfolgt sowohl **vor als auch nach der Ausstellung** des Zertifikats und deckt den **gesamten Gültigkeitszeitraum** ab.
- **TCO Certified ist eine Produktzertifizierung.**

<https://tcocertified.com/de/>



TCO

# Product Finder




COMPARE WATCH

SHARE RESULTS EXPORT RESULTS

**TCO CERTIFIED**

Latest generation (1865)

**RECYCLED PLASTIC**

0% 100%

**CATEGORY**

- All-in-One PCs (107)
- Desktops (187)
- Displays (3415)
- Headsets (33)
- Notebooks (437)
- Projectors (29)
- Servers (6)
- Smartphones (1)
- Tablets (2)

**BRAND**

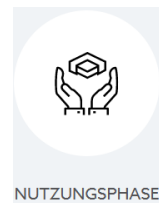
BRAND	SALES NAME	CERTIFIED ON	VALID UNTIL
Acer	CB242Y	2023-06-22	2025-06-11
Acer	CB242Y A	2023-06-22	2025-06-11
Acer	CB242Y Abmiprx	2023-06-22	2025-06-11
Acer	CB242Y bir	2023-06-22	2025-06-11
Acer	CB242Y bmiprx	2023-06-22	2025-06-11
Acer	CB242Y Dbmiprcx	2023-06-22	2025-06-11
ASUS	VA27ACFSN	2023-06-22	2024-06-22
ASUS	VA27ACFSN	2023-06-22	2025-06-22
ASUS	VA27ACFSN-G	2023-06-22	2024-06-22
ASUS	VA27ACFSN-G	2023-06-22	2025-06-22
ASUS	VA27ACFSN-J	2023-06-22	2024-06-22
ASUS	VA27ACFSN-J	2023-06-22	2025-06-22
ASUS	VA27ACFSN-P	2023-06-22	2024-06-22
ASUS	VA27ACFSN-P	2023-06-22	2025-06-22

## EU ECOLABEL - IT



EU Ecolabel - Laptops & Co.

Nicht bewertet



- Die EU Ecolabel Produktgruppe **Elektronische Displays** umfasst Computermonitore und digitale Anzeigesysteme.
- **Strenge Kriterien**, die sich auf die wichtigsten **Umweltauswirkungen** während **des gesamten Lebenszyklus** der Produkte konzentrieren, stellen sicher, dass die mit dem EU Ecolabel die Geräte **energieeffizient** sind, ein **Mindestmaß an recycelten Materialien** beinhalten, einfach **reparierbar** sind, leicht zu demontieren sind (um die Rückgewinnung von Ressourcen aus dem Recycling am Ende ihrer Nutzungsphase zu ermöglichen) und nur eine klar **begrenzte Menge an gefährlichen Substanzen** enthalten.
- Das Siegel für Elektronische Displays basiert auf dem Beschluss der EU-Kommission EU 2020/1804. Wenn alle Anforderungen umgesetzt sind, darf ein Produkt mit dem EU-Ecolabel gekennzeichnet werden.

## ENERGY STAR - IT



Energy Star

Nicht bewertet

- Das Siegel zeichnet besonders energieeffiziente Produkte aus. Basis hierfür sind die Stromspar-Kriterien der EPA und des US-Energieministeriums. Sie beziehen sich vor allem auf den Energieverbrauch der Geräte. Hersteller, die das Siegel nutzen, prüfen selbst, ob ihr Produkt den Anforderungen entspricht. Die Messergebnisse werden der zuständigen Behörde (in EU-Ländern der Europäischen Kommission) mitgeteilt. Sie werden stichprobenartig geprüft.
- Anforderungen an den Energieverbrauch bilden den Schwerpunkt des Siegels. Es lässt sich deshalb nicht mit Standards vergleichen, deren Anliegen der Schutz der Umwelt oder die Verbesserung der Arbeitsbedingungen ist.



# DIE ANFORDERUNGEN IM VERFAHRENSABLAUF



## FAZIT

- **Nachhaltige Beschaffung ist möglich und wird hier bereits häufig durchgeführt.**
- **Das alle Beschaffungen nachhaltig werden, sollte das Ziel sein, ist aber in bestimmten Bereichen aktuell nicht möglich.**
- **Die Kosten für Nachhaltigkeit sind oftmals höher, daher müssen entsprechende Ressourcen zur Verfügung stehen.**
- **Nachhaltigkeit sollte immer auch unter dem Gesichtspunkt der Wirtschaftlichkeit betrachtet werden.**

## WEITERE LINKS ZUM THEMA NACHHALTIGKEIT

Link	Inhalt
<a href="https://www.kompass-nachhaltigkeit.de">https://www.kompass-nachhaltigkeit.de</a>	Hier finden Sie Praxisbeispiele, Textbausteine und Kriterien für das von Ihnen zu beschaffende Produkt
<a href="https://www.umweltbundesamt.de">https://www.umweltbundesamt.de</a>	Seite des Umweltbundesamtes Leitfäden umweltfreundliche Beschaffung
<a href="https://tcocertified.com">https://tcocertified.com</a>	Seite der TCO
<a href="https://www.blauer-engel.de">https://www.blauer-engel.de</a>	Das deutsche Umweltzeichen
<a href="https://skew.engagement-global.de">https://skew.engagement-global.de</a>	Kompetenzzentrum für kommunale Entwicklungspolitik
<a href="https://www.nachhaltige-beschaffung.info">https://www.nachhaltige-beschaffung.info</a>	Die Seite des Bundesbeschaffungsamtes



**Danke für Ihre Aufmerksamkeit**